

“Standaard voor aansluiting op regionale Verwijsindexen Risicjongeren, versie 2.0”

Richtlijn voor beheer en gebruik

1 oktober 2017

1. Leeswijzer

Deze notitie bevat de richtlijn voor het beheer en gebruik van de “Standaard voor aansluiting op regionale Verwijsindexen Risicjongeren, versie 2.0”. Deze richtlijn bevat informatie over de achtergrond van de standaard en de afspraken die betrokken partijen hebben gemaakt ten aanzien van het gebruik en beheer van de standaard. De standaard en deze richtlijn zijn tot stand gekomen in samenwerking tussen Multisignaal, PinkRocade, Link2Control en Jeugdzorg Nederland.

2. Achtergrond

Sinds 2010 is er een verwijsindex risicjongeren. De verwijsindex heeft tot doel om vroegtijdige en onderlinge afstemming te bewerkstelligen tussen partijen die werken met jeugdigen en/of ouders opdat tijdig passende hulp kan worden ingesteld om een bedreiging in de ontwikkeling en het opgroeien van de jeugdigen te voorkomen, te beperken of weg te nemen. De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport draagt zorg voor de inrichting en het beheer van de verwijsindex en het college van burgemeester en wethouders bevordert het gebruik van de verwijsindex. Het college maakt daartoe afspraken met instanties en functionarissen die meldingsbevoegd zijn, en organiseert voorts de aansluiting van die instanties en functionarissen op de verwijsindex. Jeugdhulpaanbieders, gecertificeerde instellingen, de advies- en meldpunten huiselijk geweld en kindermishandelingen en de gemeentelijk toegang worden geacht aan te sluiten op de verwijsindex¹. De aansluiting op de verwijsindex gebeurt lokaal via zogenaamde regionale verwijsindexen (R-VIR). Deze systemen zijn aangesloten op de landelijke verwijsindex (L-VIR).

De gecertificeerde instellingen (GI) ontwikkelen een nieuw cliënt registratiesysteem (Wijz). Om op een efficiënte manier aan hun verplichtingen inzake de verwijsindex te voldoen is er een technische koppeling gewenst tussen Wijz en de regionale verwijsindexen (R-VIR). Daartoe is het nodig om te komen tot een uniforme beschrijving van het koppelvlak. Jeugdzorg Nederland, Multisignaal, PinkRocade en Link2Control hebben een werkgroep gevormd en hebben gezamenlijk de “Standaard voor aansluiting op regionale Verwijsindexen Risicjongeren, versie 2.0” gerealiseerd. Deze standaard definieert een uniform koppelvlak voor aansluiting van de GI op de R-VIR. Het document beschrijft het technische format van de communicatie, welke betekenis eraan gehecht mag worden en welke afspraken daarbij van kracht zijn.

3. Gebruik

De standaard is ontwikkeld voor de koppeling tussen Wijz en de R-VIR. Basis voor de standaard is de standaard voor het koppelvlak tussen de R-VIR en de L-VIR, de NTA8023-2010. De ontwikkelde standaard voor de GI is zodanig opgesteld dat deze ook door andere landelijk werkende instanties te gebruiken is om aan te sluiten op de verschillende R-VIR. De standaard is daarvoor beschikbaar.

Ten aanzien van het gebruik van de standaard door andere instanties, hebben Jeugdzorg Nederland, Multisignaal, PinkRocade en Link2Control afgesproken dat het toepassen van de “Standaard voor aansluiting op regionale Verwijsindexen Risicjongeren, versie 2.0” alleen

¹ Jeugdwet artikel 7.1.1.2 en Besluit Jeugdwet artikel 7.1.1.



gebeurt na een weloverwogen besluit van de aansluitende instantie, de gemeente waar de instantie wenst/dient aan te sluiten en de beheerder van de betreffende R-VIR. Dit betekent in praktijk dat de drie partijen samen afwegen of de standaard de best passende optie is om technisch aan te sluiten op de R-VIR. Dit is afhankelijk van het doel van de technische koppeling en de situatie inzake de bescherming van persoonsgegevens en security.

4. Beheer

Vooralsnog is de "Standaard voor aansluiting op regionale Verwijsindexen Risicjongeren, versie 2.0" in beheer bij de Service en Beheer organisatie van Jeugdzorg Nederland. Dit betekent dat Jeugdzorg Nederland jaarlijks toetst of de standaard nog aan de geldende normen voldoet en een incident-registratie bijhoudt, dan wel signalen over hoe de standaard in praktijk werkt.

Wijzigingen worden alleen doorgevoerd als alle partijen daarmee instemmen. De partijen zijn: Jeugdzorg Nederland, Multisignaal, PinkRocade en Link2Control². Andere instanties die de standaard willen/gaan gebruiken, maken geen onderdeel uit van deze beheerorganisatie. Zij kunnen wijzigingsverzoeken doen die vervolgens juridisch en inhoudelijk worden getoetst en besproken in het overleg tussen de vier voorgenoemde partijen.

Elk jaar vindt er een evaluatie plaats van deze beheerafspraken. Jeugdzorg Nederland neemt daartoe het initiatief. Tijdens de evaluatie wordt in ieder geval de vraag beantwoord of de gekozen opzet, waarbij de vier partijen unaniem dienen in te stemmen met wijzigingen, nog steeds de best passende is. Is het antwoord op deze vraag nee, dan wordt overwogen om te kiezen voor opschaling naar een gemeentelijk platform om tot nieuwe afspraken te komen.

De Service en Beheer organisatie van Jeugdzorg Nederland neemt de standaard vooralsnog in beheer tot tenminste eind 2018. De standaard en deze richtlijn worden gepubliceerd op (www.jeugdzorgnederland.nl).

5. Compliance

De standaard en het gebruik ervan dienen te passen binnen de in Nederland geldende wet- en regelgeving ten aanzien van de bescherming van persoonsgegevens. De standaard zelf is onderworpen aan een privacy compliance toets. Getoetst is of de standaard niet leidt tot niet-toegestane gegevensverwerking én of de standaard niet leidt tot onvoldoende informatiebeveiliging of onnodige beveiligingsrisico's. Uit de toets blijkt dat van beide geen sprake is in het geval van het berichtenverkeer tussen GI en R-VIR.

Het toetsen van een berichtenstandaard is relatief beperkt. Veel risico's voor informatiebeveiliging ontstaan bij het implementeren en gebruiken van een dergelijke standaard en niet zozeer door de standaard zelf. Om dezelfde reden is een security toets op de standaard niet van toepassing.

Systemen moeten wel onderworpen worden aan een security toets, een berichtenstandaard niet. Om die reden is een security audit ook niet opgenomen als verplicht onderdeel in het beheer van de standaard. Uitgangspunt is dat het berichtenverkeer onderwerp is van security toetsen die plaatsvinden als onderdeel van het beheer van de afzonderlijke systemen. Dus bijvoorbeeld Wijz en de R-VIR systemen zelf.

Dit betekent ook dat het goed toepassen en implementeren van de standaard een verantwoordelijkheid is van de aansluitende partij, de gemeente en de beheerder van de R-VIR.

Tot slot wordt opgemerkt dat bij het toepassen van de standaard alle vereisten gelden die te maken hebben met het correct gebruiken van de L-VIR en de geldende wet- en regelgeving ten aanzien van informatiebeveiliging en gegevensverwerking.

² Link2Control treedt toe op het moment dat zij in overleg met gemeenten en GI de standaard hebben gerealiseerd.